

Texto final corregido

**El nuevo rumbo de la economía argentina bajo el kirchnerismo (rev) \***

Alejandro Dabat (IIEc) \*.

En la primera década del nuevo siglo América del Sur fue sacudida por diversos procesos nacionales de cambio del orden neoliberal establecido. Los mismos tienden a darse en torno a nuevos liderazgos del más diverso origen (militares nacionalistas, ex guerrilleros y sus amigos, indígenas, mujeres, sacerdotes o economistas herejes), encabezando amplios movimientos populares en dura pugna con los poderes e instituciones anteriores, responsables de la catástrofe social de las últimas décadas del siglo pasado. Este trabajo se refiere a la experiencia argentina; la del país que a inicios del nuevo siglo sufrió una de las caídas económicas más catastróficas vividas por país alguno en tiempo de paz (caída mayor al 20 % del producto y del empleo); pero que desde ocho años, vive un vigoroso proceso de recuperación y desarrollo económico y social.

En el estudio, y dadas las particularidades muy marcadas del país, partiremos de una presentación introductoria que ayude a comprender aspectos centrales de su estructura e historia (incluyendo algunos socio-políticos), que nos parecen fundamentales para una comprensión más clara de la experiencia actual. Por ello dividiremos el trabajo en tres partes: a) una introducción general del tipo señalado; b) un cuerpo principal referido al actual proceso argentino; y c) unas breves conclusiones dentro del contexto actual de América Latina.

**I. Introducción.**

Ocho años después de la asunción de la presidencia de Argentina por Néstor Kirchner en 2003 y su esposa Cristina Fernandez de Kirchner en 2007, es posible intentar un balance objetivo del carácter y logros del nuevo rumbo. Ello no es una tarea fácil, sin embargo, por la complejidad estructural, institucional y sociopolítica del país o su excepcional “volatilidad” económica y política a lo largo de sus tres últimos cuartos de siglo de declinación nacional (PUND 2011). Habría que agregar las particularidades de una situación en acelerado proceso

---

de cambio y gran movilidad de actores <sup>1</sup>, dentro de un proceso muy desordenado de reconstrucción institucional, en marcha hacia un nuevo ordenamiento democrático de amplia participación popular. Por estas razones, ordenaremos esta introducción también en tres partes, referidas, respectivamente, a los grandes condicionantes históricos y estructurales de fondo que aún continúan operando en los sucesos actuales; a las etapas históricas por las que atravesó la crisis y decadencia de la Argentina como país, y a la culminación de esa decadencia en la crisis de 1999-2002, como antecedente inmediato del proceso actual.

### **IA. Los factores condicionantes de fondo.**

Como hemos visto en otros trabajos, (sobre todo Dabat y Lorenzano, y Dabat 1998 y 2003) la evolución de Argentina de la mayor parte del siglo XX estuvo condicionada por un conjunto de factores históricos claves aún presentes, de una u otra manera, en el desenvolvimiento del proceso actual. A nuestro entender, dentro de ellos, destacan los siguientes:

a) El enorme y creciente peso económico del sector agropecuario de la Pampa Húmeda, la enorme renta del suelo resultante de ello y la más reciente conformación de un gran bloque rural de grandes y medianos propietarios, Pools de siembra <sup>2</sup> y grandes exportadores. Pero también, la relación indirecta de ese bloque rural con profesionales de la clase media, el pensamiento liberal, la Unión Cívica Radical o la derecha argentina moderna.

---

\*El presente trabajo es parte del proyecto PAPIIT con clave IN302210 “Estados Unidos, la crisis internacional y la perspectiva de la economía del conocimiento. Un enfoque desde la óptica mexicana”. Contó con la colaboración de los becarios: Luis Manuel Díaz Flores, Jorge Hernández Cervantes, Samuel Romo Cervantes, Anuar Sucar Díaz Ceballos y Víctor Canek Vega Conteras

<sup>1</sup> Como en otros países de la Sudamerica actual, el bloque kirchnerista de poder ha ido cambiando al tenor de la movilización social, las medidas de gobierno y la resistencia de las corporaciones dominantes. La mayor parte de sus funcionarios y cuadros provienen de orígenes muy diversos: peronistas de izquierda, centro y aun centro-derecha, marxistas, nacionalistas no peronistas, cristianos, socialistas de diverso o incluso liberales, como el actual ministro de economía y candidato a vicepresidente para las elecciones de 2011. La oposición a su vez, (además del antikirchnerismo original) suma nada menos que al ex presidente Duhalde (primer gran elector y aliado de Kirchner en su ascenso al poder), al actual Vicepresidente de la Nación, al ex gobernador kirchnerista de la provincia más grande del país o a un tercio de los integrantes del primer bloque de diputados kirchneristas,

<sup>2</sup> El “pool de siembra” es un emprendimiento financiero-gerenciador, que arrienda tierras a sus propietarios (grandes medianos o pequeños) y subcontrata a terceros las tareas de siembra, fumigación y cosecha en las propiedades abarcadas. Por esta vía los propietarios que participan en el negocio, se desentienden de la producción y convierten en rentistas, mientras los pools pagan dividendos a sus inversionistas. Aunque en pleno proceso de expansión, los Pools no son la única forma de producción existente, ya que al lado de ellos actúan grandes productores directos como Grobocopatel o Soros, a aun medianos y pequeños productores independientes (Fresh Plaza, 2008)

La globalización, el ascenso mundial de China y otros grandes importadores agropecuarios (que incluye el elevamiento explosivo de los precios internacionales de este tipo de productos) provocaron un doble fenómeno: por un lado, un elevamiento muy grande de la renta del suelo apropiada en principio por los terratenientes y, por el otro, un elevamiento equivalente de los precios de los alimentos básicos de la población, de importancia desmedidamente grande en la canasta general de bienes de consumo <sup>3</sup>.

b) La enorme importancia sociopolítica del peronismo, la confrontación histórica peronismo-antiperonismo y el legado de la llamada “Revolución Libertadora” de 1955 con sus secuelas de fusilamientos, masacres y proscripciones. La presencia del peronismo conllevó el fenómeno de un sindicalismo peronista de masas y de una burocracia sindical muy poderosa por su control de una parte substancial del sistema nacional de salud (Acuña y Chudnovsky, 2002). A nivel político, la ruptura de hecho del peronismo en 1974, daría lugar a la escisión del peronismo revolucionario “setentista” (Motoneros, Juventud Peronista, Peronismo de Base, etc.) del aparato oficial del Partido Justicialista (PJ). Mas adelante, ya en las condiciones internacionales de los años noventas, aparecerá el peronismo neoliberal de Menem, así como las más diversas resistencias a él, tanto de izquierda como de políticos y sindicalistas tradicionales del propio aparato peronista.

c) El espantoso legado de la dictadura militar de 1976-82, con sus victimarios e innumerables víctimas (decenas de miles de torturados, desaparecidos, niños robados, etc.), la herencia de la “cultura del miedo” <sup>4</sup> y la ulterior diseminación en la sociedad de miles de asesinos y cómplices de origen castrense-policial (nuevas agencias de seguridad privada, gran parte de las “barras bravas del fútbol”, etc.). Una parte importante de ese legado fue la

---

<sup>3</sup> A nivel promedio, la participación de los alimentos en la canasta general de bienes de consumo es bastante superior al 30 % del total, muy por encima del 22 % de Brasil y del 23 % de Chile, y más cercana a la del 30 % México (entrevista a titular del BCRA, Mercedes Marcó del Pont en Página 12, 26-06-11). Pero además, la subvaluación de la moneda argentina maximiza el impacto interno de los precios internacionales, a diferencia de México, por ejemplo, donde la sobrevaluación de la moneda interna los minimiza.

<sup>4</sup> Se llamó “cultura del miedo” al nuevo tipo de conformismo político-social generado en la población por el temor al retorno de la violencia y el horror de los años setentas. La cultura política del miedo valorizó la convivencia pacífica al margen de sus contenidos, tratando de eludir las propuestas confrontativas factibles de derivar en choques frontales o prácticas violentas. “Quizá por eso se postergó la discusión ...de programas y opciones, que necesariamente implican conflictos ..., y se confió en el poder y la capacidad de la civilidad unida para solucionar cualquier problema (Romero, 2001).

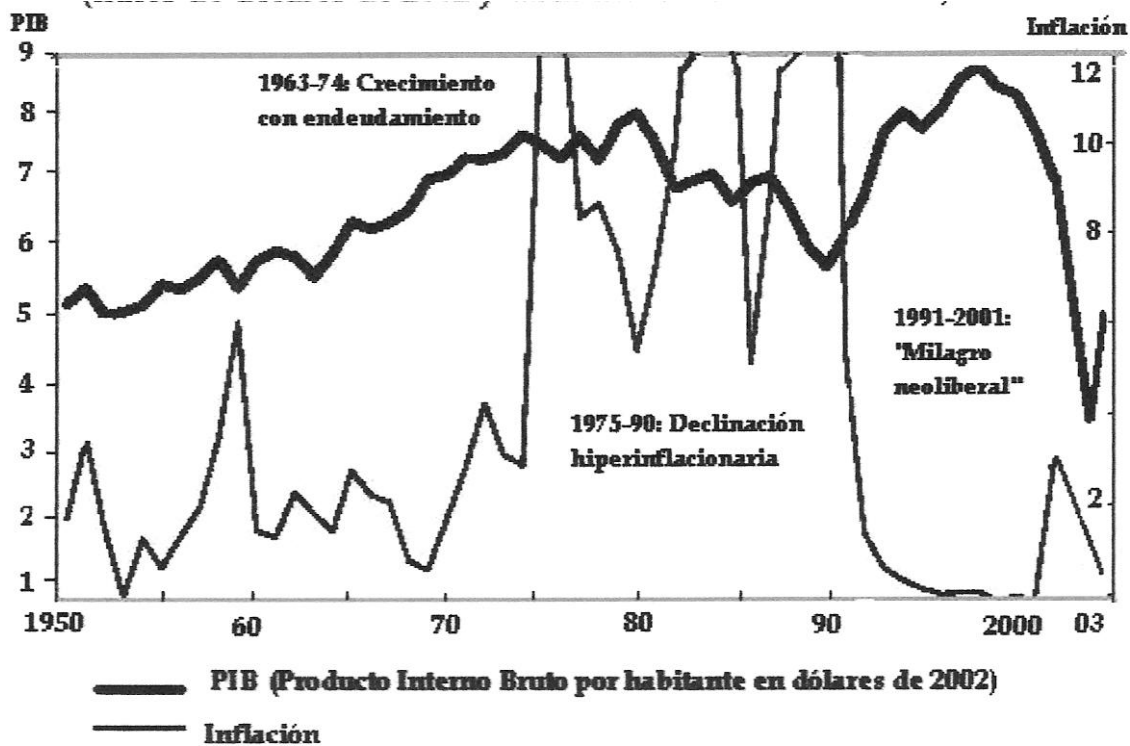
complicidad que uniría a los responsables directos del fenómeno (básicamente militares y policías) con importantísimas personalidades e instituciones de la vida nacional, como los dueños de los principales medios de comunicación, la jerarquía de la Iglesia Católica, partes muy importantes del Poder Judicial y de las instituciones educativas privadas o incluso de políticos tradicionales.

d) El más de medio siglo de inestabilidad económica y política a partir de la crisis de 1952 y el golpe militar de 1955, seguido por los años de estancamiento inflacionario 1975-1990 y de la precaria recuperación neoliberal menemista que culminara en la gran crisis de 2001-2002 (ver Grafica 1). Junto a los fenómenos señalados, esto dejaría una enorme secuela de necesidades insatisfechas y traumas de todo tipo, fragilidad y descomposición institucional, exacerbación abierta o latente del odio y el conflicto social o emigración forzada de una parte muy importante de la población (especialmente de científicos, técnicos y trabajadores calificados).

Grafica 1

Crecimiento Económico e inflación en Argentina, 1950-2003.

(Miles de dólares de 2002 y tasas mensuales de inflación)



Fuente: Ajustado y actualizado por el autor con datos de Heston y otros (2002) (PIB), Argentina; Censo del Instituto Nacional de Estadística (inflación precios al consumidor convertidos a promedios mensuales equivalentes).

A nivel internacional, estos factores internos deben vincularse al fuerte sentimiento nacional antiestadounidense que -salvo en el gobierno peronista-neoliberal de Menem- predominó ampliamente en el país desde comienzos del siglo XX, a lo que posteriormente se agregó el rechazo al papel del FMI. En la época de la crisis de 2001-2002 ese rechazo coincidiría con el derrumbe del Consenso de Washington y los grandes cambios del Orden Mundial en perjuicio del debilitado coloso del Norte. Pero también, como vimos, coincidiría con el proceso regional (sudamericano) de ruptura con el neoliberalismo y de un nuevo tipo de reinsertión nacionalista dentro de la globalización.

### **IB. Las etapas de la decadencia económica en el largo plazo.**

Desde el golpe militar de 1943 (que condujo al advenimiento al poder del peronismo) hasta el derrocamiento popular de De la Rúa en 2001, este conjunto de condiciones, procesos y episodios ya señalados, se desplegarían a lo largo de cuatro grandes etapas históricas de características diferenciales muy marcadas:

a) La del peronismo histórico de industrialización substitutiva con recursos proveniente del sector agropecuario que se extendería hasta el golpe militar de 1955, que contaría con la oposición liberal encabezada por la UCR y la participación de los principales partidos de izquierda como el Comunista y el Socialista. Proceso que terminaría en la mencionada Revolución Libertadora de 1955.

b) La de proscripción del peronismo hasta el retorno y muerte de Perón, con permanentes golpes militares, breves interinatos civiles, grandes huelgas generales, movimientos guerrilleros y terrorismo de Estado (1975-1982) a lo largo de la cual se iría forjando una izquierda peronista influenciada por la Revolución Cubana, dando lugar a la conjunción de ideas nacionalistas-peronistas con elementos revolucionarios castrista-guevaristas.

c) La de la dictadura militar genocida de 1976-1983 a la que ya hemos hecho referencia, que puso fin a los breves gobiernos peronistas de Hector Cámpora, del General Perón y de su esposa Isabel Perón. A nivel internacional, la dictadura militar argentina fue junto con la chilena del General Pinochet, la principal organizadora del Plan Condor de concertación represiva de las dictaduras militares de América del Sur de esa época, con apoyo inicial del gobierno estadounidense y francés.

d) El retorno a la democracia con alternancia y coparticipación radical-peronista en el poder (1983-2001) en el contexto de la “cultura del miedo”, bajo los gobiernos de Alfonsín (UCR, 1983-1989), de Menen (PJ, 1989-1999) y de De la Rúa (UCR, 1999-2001). A lo largo de esta etapa se suceden diferentes tipos de experiencias económicas, como la prolongación de la recesión hiperinflacionaria en el primer subperiodo (Alfonsín), el intento fallido de Menen-Cavallo de reintegración a la economía mundial a partir de un enorme endeudamiento externo y del ascenso de las exportaciones agrícolas <sup>5</sup>, y el derrumbe final de DelaRúa-Cavallo. Pero en conjunto, todos serán de democracia extremadamente frágil y carente de participación popular, que no podrá sobrevivir a una nueva crisis económica como la que comenzará a desplegarse hacia finales del siglo

En los casi 70 años de tiempo cubierto por las cuatro etapas mencionadas, además de Nestor Kirchner, solo dos presidentes legalmente electos completarían sus mandatos constitucionales (Perón en su primer periodo y Menem en los dos), mientras Alfonsín debió adelantar cinco meses la entrega del poder cercado por la hiperinflación y la ola de saqueos de 1989. Pero el transfondo material de esta enorme inestabilidad político-institucional fue el estancamiento de hecho de la economía argentina, la cantidad y profundidad extrema de sus crisis económicas y la creciente pugna social distributiva alentada por ingresos económicos decrecientes. El rápido crecimiento de la economía peronista hasta 1952, fue seguido por el estancamiento de 1952-1962, el crecimiento artificial basado en el sobreendeudamiento de 1963 en adelante, la declinación hiperinflacionaria de 1975-1990 y (tras el espejismo neoliberal de 1991-1998) la gran debacle económica, política y social que abriría las puertas al kirchnerismo.

### **IC. La crisis de 1999-2002 y su salida.**

Por su magnitud e importancia histórica, la crisis es fundamental para la comprensión del kirchnerismo. Tuvo que ver con las secuelas del neoliberalismo peronista de Menen y su

---

<sup>5</sup> Aparte de la duplicación de la deuda externa entre 1995 y 1999 que se verá más adelante, en ese mismo quinquenio se dará el comienzo del gran salto de las exportaciones agropecuarias del país, resultando de la maduración de la revolución tecno-productiva en el sector, que eclosionará esos años (Bisang, 2007) en conjunción con el elevamiento de los precios internacionales. Pero el factor fundamental del sostenimiento del modelo menemista será, como se señalará, el enorme flujo de capital extranjero que aparte de la extranjerización de la industria manufacturera y, sobre todo, los servicios públicos, dará lugar un enorme endeudamiento externo absolutamente insostenible.

experimento económico paridad fija peso-dólar <sup>6</sup>, que no pudo sobrevivir a las grandes convulsiones especulativas de fines de siglo (crisis mexicana de 1995, crisis asiática de 1997, crisis rusa de 1998) y gran crisis internacional de 2000-2002.) En el contexto de las “fugas” de capital y la conclusión del ciclo alcista de los precios internacionales de las *commodities*, la gran devaluación del Real brasileño afectará sobremanera a la Argentina por su tipo de cambio rígido y la expulsara de hecho de su principal mercado de exportación. Pero el golpe final será el retiro de apoyo del Fondo Monetario Internacional <sup>7</sup>, que cortará de raíz la enorme afluencia de recursos externos al país, que entre 1995 y 2000 había llevado la deuda externa argentina de 87 mil hasta 144 mil millones de dólares (Kulfas y Schorr, 2003), a un nivel de endeudamiento del 153 % del PIB <sup>8</sup>

Ello será seguido por el vaciamiento financiero de las empresas y bancos, fugas masivas de capital, desaparición de las reservas internacionales y del circulante monetario interno. Desde abril de 2001 los pesos retirados de la circulación comenzarán a ser substituidos por cuasi-monedas provinciales y clubes de trueque a un nivel que alcanzará a más de la mitad del circulante monetario. En noviembre de 2001 se congelaran los depósitos bancarios (el llamado “corralito”) y se recurrirá al uso obligatorio de cheques para pagos mayores de \$ 1,000. La fuga incontenible de capital, llevará a la suspensión internacional de pagos a fines de 2001, la enorme devaluación del peso de principios de 2002 (fin del régimen de convertibilidad), a la suspensión de la Ley de Quiebras o al congelamiento de las tarifas de los servicios públicos, dentro de un contexto de ruptura generalizada de la cadena de

---

<sup>6</sup> La diferencia más marcada del neoliberalismo menemista que lo diferenciaba de los restantes modelos neoliberales, era la paridad fija del peso frente al dólar. Por esa razón la devaluación del Real brasileño desarticuló completamente al comercio argentino con su principal socio comercial, poniendo en peligro la existencia misma del MERCOSUR.

<sup>7</sup> El apoyo financiero del FMI fue el mayor otorgado por el Fondo a país alguno, a pesar del incumplimiento argentino de todos los compromisos contraídos. Cuando el *staff* técnico del Fondo decidió endurecer su posición con el país, una intervención directa del presidente Busch en agosto de 2001, impuso un último préstamo por 8,000 millones de dólares que no pudo evitar uno de los *defaults* más grandes de la historia del capitalismo. El FMI había apoyado incondicionalmente a la Argentina a pesar de sus enormes déficits fiscales y, de pagos, o del nivel de su endeudamiento externo. Por ello, la actitud del Fondo ante Argentina, provocó una gran crisis en la institución que llevó a la renuncia de su economista-jefe (ver Mussa, 2002).

<sup>8</sup> Para dar una idea clara sobre el significado del monto de esta deuda, resulta interesante compararla con la mexicana, que en 1982 (año de la crisis de la deuda) alcanzaba al 37.7 % del PIB, y en 1986 (nivel más alto del endeudamiento), al 56 %. (SHCP, años citados).

pagos, la bancarrota de hecho de los negocios y el incumplimiento generalizado de los contratos (Dabat, 2003).

Las consecuencias sociales del colapso serán enormes. El desempleo abierto pasará de un nivel extremadamente alto del 15 % en 1998, al 21.5 % en 2002. El subempleo subirá por encima del 18 % de la fuerza de trabajo ocupada y la cobertura del sistema jubilatorio bajará del 85-86 % en hombres y 72-73 % en mujeres al comenzar los 90s hasta 72 y 65 % respectivamente en 2003. El salario real medio caerá más del 23 % y lo que antes fuera la clase obrera más numerosa, calificada y organizada de América Latina, reduciría su tamaño en más de una tercera parte. La antes poderosa clase media fue igualmente devastada por la caída del ingreso de empleados y jubilados, la quiebra del pequeño negocio, el despojo de los ahorros bancarios por el “corralito” y la pesificación de los depósitos en dólares. La parte de la población situada por debajo de la línea de pobreza, subirá encima del 50 % con cerca de la mitad de la misma viviendo en condiciones de indigencia. Argentina pasará, de ser una de las sociedades más igualitarias de América Latina, a una de los más desiguales, con una diferencia de ingresos entre ricos y pobres de más de 40 veces entre el decil de mayores ingresos y el decil más pobre (Dabat,2003)

Ello será seguido por masiva oleada de protesta y solidaridad combativa de la población, que implicaría de hecho al fin de la cultura del miedo. La movilización social original, adquirirá un carácter cada vez más político, que se conjugará con los “cacerolazos” de la clase media urbana, los movimientos piqueteros de los suburbios y la proliferación de centenares de asambleas y coordinadoras barriales, o las ocupaciones de fábricas cerradas por sus trabajadores para mantenerlas en funcionamiento (las llamadas “fabricas recuperadas”), lo que culminará en el “argentinazo” del 19 y 20 diciembre de 2001 que derribará al gobierno de De la Rúa.

Las movilizaciones populares estuvieron dirigidas tanto contra De la Rúa y Cavallo, como contra el conjunto de los altos funcionarios. La consigna más coreada de esos días, fue “¡Que se vayan todos!”, incluyendo legisladores y Suprema Corte de Justicia. En esas condiciones de vacío de poder, cuatro políticos peronistas ocuparían interinamente la presidencia durante los diez días que siguieron a la huida de De la Rúa: Puerta, Rodríguez



Saa, Camaño y Duhalde. De estos cuatro, Duhalde <sup>9</sup> (principal líder antimenemista del PJ) de tendencia pragmática-centrista dentro del PJ y base el aparato de la provincia de Buenos Aires), llegará al poder desplazando a Rodríguez Saa, con el apoyo de una mayoría de legisladores del PJ y de la UCR, y logrará mantenerse en el poder hasta 2003, gracias al tipo de gestión sensata y de recuperación nacional de su ministro de economía Roberto Lavagna.

Bajo el gobierno de Duhalde-Lavagna comenzara un proceso de recuperación económica nacionalista-heterodoxa y rasgos keynesianos suigeneris, con moratoria de deuda externa, abandono de la paridad monetaria con el dólar y megadevaluación del peso para promover exportaciones y desalentar importaciones. Se impondrán retenciones (impuestos) a las exportaciones primarias para contener la inflación y fortalecer las finanzas públicas con congelación de los precios de los servicios públicos, política monetaria expansiva y plan de asistencia al desempleo (Programa Jefes de Hogar), con progresiva devolución los depósitos bancarios congelados.

En el plano internacional, la moratoria de la deuda tendrá un costo internacional muy grande, porque el riesgo país se elevará encima de las 6,000 unidades. Pero interiormente, favorecida por la suba de los precios internacionales de las exportaciones y los saldos comerciales y fiscales favorables, también constituirá el punto de partida de la recuperación. Gracias a ella, comenzará la recuperación de las finanzas públicas, se restablecerá la circulación mercantil y la producción, atenuándose la catástrofe social. Pero hacia la finalización del gobierno de Duhalde, aún se estará lejos de recuperar el nivel precrisis (1998) por la subsistencia de grandes pendientes, como una deuda externa incrementada por la acumulación de vencimientos e intereses, un enorme deuda social con el pueblo argentino

---

<sup>9</sup> Eduardo Duhalde era el dirigente más importante del PJ basado en la provincia de Buenos Aires (más de un tercio del electorado del país) gracias al control de los caciques peronistas del Gran Buenos Aires (mayor centro industrial del país y de mayor peso electoral en la provincia). Había sido vicepresidente de Menem y luego gobernador de la provincia de Buenos Aires y candidato a la presidencia por el PJ en las elecciones de 1999. Por las características de su liderazgo político, Duhalde puede ser definido como un caudillo nacionalista-moderado y pragmático, cabeza una vasta red de relaciones clientelares que incluían tanto a sectores populares como a muy diversos factores de poder. Tenía un perfil muy parecido al del ex presidente José Sarney en Brasil, líder histórico del PMDB, presidente del senado desde 1995 y sostén parlamentario moderador del actual gobierno del PT.

en empleo, ingresos <sup>10</sup> y seguridad social, sin contar con los costos institucionales y culturales. Problemas ellos, que tendrán que esperar hasta el nuevo gobierno de Nestor Kirchner en mayo de 2003.

## **II. El Kirchnerismo y la reorientación de la economía argentina.**

A partir del ascenso al poder de Néstor Kirchner el país vivirá un proceso muy dinámico de crecimiento económico conforme puede observarse en el cuadro 1. Durante ese período el PIB crecerá a una tasa anual del orden del 8-9 % y tendrá lugar un proceso de reindustrialización encabezado por la industria automotriz (25 % medio anual de crecimiento salvo crisis de 2009) y su creciente integración con la de Brasil. En el frente internacional habrá un gran desendeudamiento externo y un elevamiento muy grande de las exportaciones y la de capacidad de importación. El desempleo descenderá muy rápidamente a tasas del 5 % anual durante los primeros años <sup>11</sup>, con fuerte elevamiento del salario, sobre todo después de 2005. La expansión se apoyará en el ahorro nacional en conjunción con el aumento de la capacidad fiscal, regulatoria y de gasto social del Estado y el restablecimiento de la rentabilidad y la inversión de la empresa nacional. Aunque a nivel relativamente más modesto y tardío, también habrá significativas mejoras de la productividad del trabajo y el impulso a la ciencia, la educación y la tecnología como puede verse RICYT (2010). El cuadro 1 trata de resumir los aspectos más generales de este proceso.

<b>Cuadro 1. Argentina. Indicadores económicos. Porcientos e incrementos</b>						
Periodo	PIB (% anual)	Inversion bruta fija (% PIB)	Ahorro nacional (% PIB)	Productiv. del trabajo (% anual)	Exportac (% anual)	Deuda externa (%PIB) <sup>b</sup>
<b>2003-2005</b> <sup>b</sup>	9.0	17.3	21.6	3.0 %	16.0	131.6
<b>2006-2008</b> <sup>b</sup>	8.0	23.6	24.1	5.0 %	20.2	38.7

<sup>10</sup> Tras la crisis de 2002 distintas estimaciones consideran que los salarios perdieron un 30 % de su poder adquisitivo. Durante este periodo, debido sobre todo al gran desempleo, el movimiento sindical pierde fuerza y cede completamente la iniciativa social a los movimientos piqueteros.

<sup>11</sup> El incremento del empleo no es fácil de medir por la relación entre ocupación y horas trabajadas, los aumentos de productividad, la magnitud del autoempleo o los planes públicos de empleo. Pero sabemos que entre 2002 y 2005 se crearon cerca de dos puestos de trabajo por cada punto del PIB (5-6 % de suba anual) y que después de 2005 esto comenzó a reducirse cuestiones que aún están en discusión (Zoratini y Espejo y Mariana Gonzalez, 2007).

<b>2009</b> (crisis internacional)	0.9	-21.2	24.9 *	S.D.	-20.5	38.2
<b>2010</b>	9.2	23.4	S.D	S.D.	24.0	39.0
<u>Notas:</u> <sup>a</sup> Industria manufacturera; <sup>b</sup> Promedios anteriores y posteriores a 2006. 2006 = 62.1 %.						

También habrá una gran mejoría de los principales indicadores sociales como empleo y reducción del desempleo y la indigencia (Cuadro 2) con logros también muy importantes en seguridad social, educación o salud <sup>12</sup>, y bastante menos en vivienda, donde no se lograron fuertes avances en abatir el gran rezago habitacional. El mejoramiento de la gran mayoría de los indicadores sociales, aparte de su significado en términos inclusión social, tuvo también un importante efecto sobre el consumo popular y la ampliación del mercado interno, el que crecerá rápidamente en conjunción con el auge exportador.

Cuadro 2. Indicadores Sociales			
Población urbana (% sobre PEA)			
Años	Desempleo	Pobreza	Indigencia
2003	19.5	21.4	15.1
2008	7.9	16.6	
2009	8.7	13.0	3.7
2010	7.3	12.0	3.1
Nota: la magnitud de la caída de los niveles recientes de pobreza e indigencia podrían estar sobrestimados en una medida no muy grande por el IPC del INDEC.			
Fuente: INDEC.			

Este rápido proceso de crecimiento económico y social se basará en objetivos como la recuperación y el fortalecimiento del Estado nacional, la construcción de una economía de

<sup>12</sup> La cobertura de la seguridad social se elevó considerablemente en el periodo tanto por la ampliación de la cobertura del sistema jubilatoria como de los diferentes niveles del sistema de salud, básicamente hospitalización pública y Obra Social (PNUD, 2010). El gasto público consolidado en educación, pasó del 4.50 % del PIB promedio entre 2000 y 2004, al 6.2% del PIB en 2009 (Rodríguez Gavarini, 2010).

producción y trabajo, la inclusión social y el desarrollo del mercado interno dentro del marco de la integración regional y la globalización.<sup>13</sup>

Sin embargo, los avances en tal sentido no fueron en absoluto lineales ya que debieron plasmaron al calor de los acontecimientos, en una dura lucha por construir base política de sustentación, vencer la resistencia de poderosas fuerzas internas e internacionales afectadas, responder a enormes demandas sociales insatisfechas y manejar trabajosamente las antinomias ideológicas del pasado que dificultaban la construcción de un gran frente nacional de cambio. Por esa razón, creemos conveniente dividir la exposición en tres puntos referidos, respectivamente, a las condiciones del ascenso al poder (parte del 2003), a la primera etapa de gobierno de recuperación y antinomia transversalismo-pejotismo (2003-2005) y a la tercera de construcción de una base propia primero, y de desarrollo y profundización de un proyecto propiamente kirchnerista.

### **El ascenso de Nestor Kirchner al poder (2003).**

El surgimiento de un gobierno de amplio sustento popular bajo el liderazgo de Nestor Kirchner<sup>14</sup>, fue el resultado de un proceso social y político muy complejo y dinámico, que pasó del “¡que se vayan todos!” voceado por las multitudes policlasistas del país en diciembre del 2001, a las elecciones presidenciales en dos vueltas de abril-mayo de 2003. Este proceso electoral se caracterizará tanto por la amplia participación popular que concitará, como por la quiebra del viejo sistema político que pondrá en evidencia, manifestada principalmente en la fractura de los grandes partidos históricos del país en torno

---

<sup>13</sup> La formulación de una relación armónica entre mercado interno, integración regional y mercado mundial, es una de las diferencias fundamentales del kirchnerismo con el peronismo histórico, que concebía el desarrollo interno de una manera más autosuficiente, subestimando la importancia económica, política y cultural de la integración a la economía y a la sociedad mundial. En el plano económico, esto fue experimentado directamente por Kirchner en su época de gobernador de una provincia no industrial de vastos recursos naturales (hidrocarburos, minería, pesca), en la que las exportación junto al control público de gran parte de la renta territorial (regalías), constituyeron una base fundamental de la economía, el poblamiento y el bienestar social de la población.

<sup>14</sup> Nestor y Cristina Kircher se incorporaron a la vida política cuando estudiaban derecho en la Universidad de La Plata militando en el sector de la Juventud Peronista vinculada a Montoneros. En el mismo año del golpe militar (1976), se refugiaron en la ciudad natal de Nestor (Rio Gallegos) en la provincia austral de Santa Cruz, donde hicieron una pequeña fortuna como abogados. Tras el advenimiento de la democracia, ambos se incorporaron al PJ. Nestor a la gobernación de su provincia por PJ y encabezar paralelamente a Duhalde, la oposición al menemista desde una perspectiva distinta y combativa (tarea en la que converge con Hugo Moyano dentro del movimiento sindical peronista). Cristina Fernández de Kirchner, a su vez pasa a ser una destacada y combativa parlamentaria nacional.

a por lo menos seis alternativas principales <sup>15</sup>. Este hecho posibilitará la alianza Kirchner-Duhalde (era algo difícilmente pensable en otras condiciones), primeramente en torno al llamado Espacio Renovador del Peronismo, y luego, ya a efectos del proceso electoral propiamente dicho, Frente para la Victoria (FPV),

Gracias a la enorme dispersión política de sus contrincantes y a la contundencia de la propuesta del FPV <sup>16</sup>, Kirchner pudo pasar del 5-6 % de intención de voto que le daban inicialmente las encuestas, al 22 % de la votación en la primera vuelta electoral de mayo de 2003 (segundo lugar muy cerca de Menem). Pero a pesar de esa relativamente exigua votación, pudo luego llegar directamente a la presidencia sin segunda vuelta, ante la renuncia de Menem a participar en ella por la aplastante derrota que le vaticinaba todas las encuestas (no más de un 30 % de votos contra más del 60 de Kirchner).

Ya en el poder, y gracias a la popularidad y audacia de sus primeras medidas de gobierno (renovación completa de las cúpulas militares y policiales y de la Suprema Corte de Justicia, desconocimiento de las leyes de impunidad de los militares genocidas, intervención de la entidad más corrupta del sindicalismo menemista (el PAMI), Kirchner pudo alcanzar casi de inmediato uno de los mayores índices de aceptación popular que ha tenido un presidente en Argentina (ver Gráfica 2 más adelante).

A pesar de la debilidad política propia con la que Kirchner asumirá el poder (dependerá inicialmente del aparato mayoritariamente duhaldista del PJ y la legislatura), el nuevo presidente se verá favorecido por las nuevas condiciones internacionales y los

---

<sup>15</sup> La fragmentación de los dos grandes partidos se dio así. El PJ se abstuvo de presentarse como tal, permitiendo tres candidaturas distintas muy confrontadas entre sí: la neoliberal de Menem, la nacionalista de derecha de Rodríguez Saa y la izquierdizante de Kirchner (gobernador de la Provincia patagónica de Santa Cruz) respaldada por Duhalde por falta de otro candidato viable para él. La UCR se rompió en torno entre un núcleo oficial en desbandada y las opciones neoliberal de López Murphy y liberal progresista de Carrió. Duhalde respaldó a Kirchner por su enemistad con Menem y Rodríguez Saa, y porque sus candidatos preferidos no aceptaron ser candidatos (Reuteman) o no eran viables conforme las encuestas (De la Sota).

<sup>16</sup> En su Declaración de Principios el FPV parte del ataque a la "intolerable" brecha entre pobres y ricos" y del cuestionamiento al papel de los partidos políticos aliados al régimen que condujeron a crisis del 2001. Plantea "la necesidad vital de profundizar un proceso de justicia social, que deje atrás un pasado que la mayoría de los argentinos quiere superar, (y permita) la construcción de un nuevo espacio de gestión política e institucional." que constituya el eje "de un proceso fundacional de la política y las instituciones". Finalmente plantea que para "imaginar y construir un nuevo país (se) requiere convicción y capacidad para unir los pedazos de una sociedad fragmentada y la voluntad de hacerlo, no desde un solo partido político, sino desde la conformación de un gran frente nacional que nos devuelva convertida en Nación a una Argentina que no puede esperar más".

procesos de cambio que ya comenzaban a darse en América del Sur y, paralelamente, en Brasil (ascenso a la presidencia de Lula, con el cual establecerá una estrecha alianza desde el principio). Al nivel internacional más general, el mundo comenzará a vivir el colapso de la globalización neoliberal (Stiglitz, 2002) y del FMI (Mussa, 2002) <sup>17</sup>, el ascenso al primer plano mundial de China y otros países emergentes, la declinación de la hegemonía de Estados Unidos tras la crisis mundial de 2000-2002 y su fracaso en la invasión a Irak (Dabat, 2005 y 2009), entre otros factores. La irrupción de China como gran comprador de soya y otros productos agroalimenticios, se conjugará con las transformaciones de la producción agropecuaria argentina (ver nota 4) para aprovechar el curso alcista de los precios de las *commodities* tras la superación de la crisis mundial.

Pero asimismo, internamente, tanto los logros anteriores del tandem Duhalde-Lavagna como de Kirchner en poder, serán favorecidos por la dispersión de la oposición y las inicialmente modestas expectativas (sobrevivencia) de la población, la gran capacidad productiva ociosa en la economía, la reciente modernización del reducido aparato industrial por las importaciones de equipo del período menemista, el fuerte peso de la banca pública (único sector no privatizado el menemismo) o por la existencia de una reserva de divisas aún significativa en manos del Banco Central <sup>18</sup>.

Apoyado en estas condiciones favorables iniciales, los gobiernos de Nestor y Cristina Kirchner, dirigirán al país hacia un proceso de rápido crecimiento económico y cambio sociopolítico, que irá conformando de hecho un nuevo movimiento político, un nuevo modelo de desarrollo y un nuevo sistema político. Cuestiones que, por estar muy relacionadas entre sí, requieren de un tratamiento más detallado que permita relacionar los sucesos económicos, con los sociales y políticos.

## **2.2 La recuperación económica con Lavagna (mediados de 2003- fines de 2005).**

---

<sup>17</sup> Tras los gravísimos errores cometidos por el FMI en la apreciación de las crisis asiática, rusa y argentina, la institución abandonó desde fines del siglo pasado la línea de grandes rescates internacionales, bajo el doble fuego de la crítica progresista y la derecha conservadora. El ascenso al poder de Bush en EEUU, a su vez, impondrá al Fondo un sesgo cada vez más errático, en un contexto de conflicto permanente al interior de su *staff* técnico y de su directorio político (Willet, 2001; Stiglitz, 2002; Mussa, 2002)..

<sup>18</sup> Pese a los problemas e injusticias que generó, el congelamiento de depósitos bancarios de fines de 2001, salvó gran parte de las reservas internacionales del BCRA, que en lo peor de la crisis (mayo de 2002) eran 10.8 mil millones (LNL, 17-05-02).

Al asumir su mandato a mediados de 2003, Kirchner ratificara a Lavagna como ministro de economía, continuando y profundizando la estrategia económica previa y vinculándola al cambio socio-institucional. En contraposición al *establishment* internacional y nacional que consideraba que finalizado lo peor de la crisis se imponía la “normalización” de la economía (fin del periodo de emergencia, retorno a los mercados financieros, rápido restablecimiento de la institucionalidad anterior), el nuevo gobierno prolongará y ahondará la emergencia económica y la dispersión institucional, apoyándose en el poder presidencial para avanzar desde arriba en los objetivos trazados. Ello conducirá al desendeudamiento externo, la captura de una parte substancial de la enorme renta del suelo, la preservación de la subvaluación cambiaria para promover exportaciones y substituir importaciones, el pasaje de la política puramente asistencial a otra de empleo productivo y, finalmente, a un nuevo tipo de integración a la economía mundial por fuera de los mercados financieros especulativos, de integración con Brasil, comercio en gran escala con China y otros países emergentes y establecimiento de estrechas relaciones con otros países de América del Sur.

Pero la persistencia de las presiones inflacionarias latentes derivadas de la gran devaluación <sup>19</sup> y del alza del precio internacional de los alimentos, requerirá controles de precios que complementaran el papel antiinflacionario de las Retenciones. No bastando con ellas, se contendrán también los precios de otros insumos claves de la economía, como los servicios públicos o los combustibles destinados al mercado interno, que estaban en manos de empresas privatizadas y concesionadas a empresas trasnacionales por el gobierno de Menen.

En la renegociación de la deuda externa con los acreedores privados, Argentina tensaría al máximo las negociaciones con los acreedores y el FMI en búsqueda de un acuerdo favorable. Con el apoyo de numerosos países, economistas de primer nivel mundial como Stiglitz y organizaciones como la CEPAL, Argentina logrará una renegociación muy

---

<sup>19</sup> Históricamente, casi todas las grandes devaluaciones de una moneda nacional, fueron carcomidas en sus potenciales efectos beneficiosos para el país devaluador, por obra de la inflación generada por la devaluación misma (trasmisión de la suba de los precios externos al el sistema interno de precios). Este fue el caso del proceso de inflación-devaluación-inflación, que desbato al régimen latinoamericano de substitución de importaciones a mediados del siglo pasado. En tal sentido, el éxito de la megadevaluación argentina de 200 % en 2002, obedeció a que el gobierno pudo limitar el ascenso interno de los precios muy por debajo de esa cifra, de 26 % de los precios al consumidor del 26 % en 2003, 12.4 % en 2004 y 4.4 % en 2004. Sin embargo, esta contención interna tan grande del ascenso de los precios, fue en buena parte engañosa, porque eliminaron las grandes presiones inflacionarias subyacentes, que no dejarían de operar en el futuro de una manera u otra..

favorable en febrero de 2005, que le permitirá pagar un dólar por cada tres de deuda original conforme puede visualizarse en el Cuadro 1. De esa forma, se pudo liberar una cantidad muy grande de recursos para la inversión y el gasto social, como sintetizaría más tarde el ministro de economía Bodou: “Hasta el 2002 los presupuestos tenían 5 % o del PIB para pagar la deuda externa y 2 % para educación. En el 2011, 2 % para la deuda externa y 6.5 % para educación” (Navarro, 2010). En el caso los servicios públicos y las reclamaciones de la banca extranjera por pérdidas por la pesificación de créditos en dólares, el gobierno también tendrá que enfrentar a los grandes jugadores de la economía mundial, al costo de la marginación del país de los mercados internacionales de deuda <sup>20</sup>.

En lo que hace a las retenciones a las exportaciones de bienes primarios <sup>21</sup>. agropecuarios (granos, harinas, aceites de girasol y soja; granos y harina de trigo; maíz, carnes, lácteos, quesos y cueros) y extractivos (hidrocarburos, cobre y oro fundamentalmente) las Retenciones servirían también para fortalecer las finanzas públicas y atender a necesidades asistenciales apremiantes (como el Plan Jefes y jefas de familia), subsidiar actividades protegidas o reorientar recursos hacia la recuperación de la producción industrial. En este sentido, constituirán un aspecto central del fortalecimiento fiscal del Estado (10 % adicional de ingresos), cuya evolución puede apreciarse en el cuadro 3 (pasaje desde un monto de ingresos fiscales del orden del 16-17 % del PIB en la segunda mitad de los 90s, al 20 % (2003), 23 % (2005-2006) y más del 25 % en adelante hasta superar al 30 %

---

<sup>20</sup> Aunque la renegociación de la deuda permitió reducir dramáticamente el nivel del riesgo-país a menos de 500 puntos (Clarín, 01-07-05), el país nunca reducirlo muy por debajo de ese nivel, e incluso volvió a subirlo por encima de los 1,200 puntos en 2009. Tras la renegociación de la deuda, el riesgo-país argentino quedó situado al nivel B- de Stándar & Poor's, seis niveles debajo del grado de inversión y quince del top AAA. A efectos comparativos, Chile tiene nivel A y México, al igual que Brasil últimamente, nivel BBB-, que implica grado de inversión. El nivel de Argentina implicó su salida del mercado internacional de crédito, lo que llevó erróneamente a los economistas del *establishment* a considerar ello tendría consecuencias desastrosas para el país.

<sup>21</sup> Las retenciones a las exportaciones agropecuarias fueron introducidas en la Argentina por el gobierno peronista y también utilizadas otros gobierno. A nivel internacional, también las utilizan otros países (Natanson, 2008). En 2002 se las reintrodujeron con tasas distintas y variables para los diversos productos, en función de los precios internacional y las necesidades del consumo interno. Los máximos percibidos por el fisco argentino, llegaron a ser del 45% para hidrocarburos y 35 % para el grano de soja, con mínimos pequeños del del 5 %, dependiendo del producto. Pero en todos los casos, los productores de bienes gravados, continuaron percibiendo tasas de rentabilidad bastante más elevadas que antes del fuerte elevamiento de los precios internacionales como lo demuestran numerosos estudios.



actualmente. Otra medida importante durante ese periodo será la fijación de un encaje del 30 % sobre los ingresos al país de las inversiones especulativas.

En el plano social, se ampliará la cobertura del sistema jubilatorio y vinculara el subsidio asistencial al desempleo (Plan Jefes y Jefas de Familia) a contraprestaciones en trabajo y micro emprendimientos productivos, estableciendo derechos alimentarios y pensiones no contributivas para desvalidos y ancianos (Godio, 2003). En 2004 volverá a convocarse a la Comisión tripartita de Salario Mínimo para su fijación consensual, ya que hasta entonces las actualizaciones salariales (tanto de mínimos como por ramas) se habían decretadas hasta entonces por el gobierno. En lo que hace al tratamiento de la protesta piquetera o a otras reclamaciones populares justificadas, el gobierno se opondrá a la criminalización y represión de las mismas, anteponiendo la negociación sobre la represión.

A nivel internacional lo más importante en este periodo fue el reconocimiento diplomático de Cuba, la revitalización del Mercosur y el rechazo al ALCA en la cumbre de Mar del Plata de junio de 2005, que pondrá fin al proyecto regional de Estados Unidos. Este paso implicará también, el fin de la luna de miel inicial con el gobierno de Estados Unidos, que tuvo su explicación, a nuestro entender, por la prioridad que el gobierno argentino había inicialmente concedido a la renegociación de la deuda, y a la búsqueda de la neutralidad del gobierno estadounidense en esta cuestión.

En lo que hace al comportamiento general de la economía nacional, 2005 será el año del pasaje de la recuperación del producto por habitante a los niveles precrisis de 1998, al del comienzo del crecimiento por encima de ese nivel. Pero la recuperación económica no había sido acompañada aun por una correlativa recuperación social, por persistir tasas de desempleo abierto cercanas al 12 % y salarios por debajo del nivel de 1998, lo que mantiene aún muy vivo el descontento social, que comienza a incorporar a los sindicatos fortalecidos por el mejoramiento del empleo a la protesta aún muy viva de los movimientos piqueteros. A ello se le agregara el rebrote de las presiones inflacionarias internas por obra del fuerte incremento del precio de las materias primas en el mercado mundial (ver MECOM, pagina web), a la acentuación de las criticas externas e internas a las políticas heterodoxas y poco amigables con los mercados y la empresa privada.

Dentro de ese contexto, tendrá lugar la primera gran crisis política de los gobiernos kircheristas: la batalla con Duhalde. Esta resultó del gradual acercamiento de Duhalde con el *establishment* en la crítica a la radicalidad de Kirchner en todos los planos, sobre todo en

materia de derechos humanos, pero también en sus políticas sociales incluyendo a su “mano blanda” ante la protesta piquetera. El conflicto llevará a Kirchner a meterse de lleno en el PJ bonaerense y sus vericuetos clientelares, “reperonizándose” (Esperanza, 2006) para poder derrotar Duhalde en su propio terreno, e imponerse sobre él en las elecciones de fines de 2007 (triumfo de Cristina Kirchner por el FpV como senadora de Buenos Aires contra el PJ duhaldista). También en contexto, se producirá la renuncia de Lavagna, no solo por su cercanía con Duhalde, sino también por diferencias con Kirchner sobre el manejo de la coyuntura en curso <sup>22</sup> El aplastante triunfo sobre Duhalde y la salida del gobierno de Lavagna le permitieron al presidente contar por primera con una base legislativa relativamente propia basada en el PJ, pero a costa de compromisos de aparato que limitarían en gran parte su empuje inicial.

### 2.3

### El despliegue

#### y la profundización del nuevo curso (2006-2011).

Los años siguientes de la gestión kirchnerista, pueden dividirse en dos grandes periodos, separados entre sí por la asunción del poder de Cristina en lugar de Nestor Kirchner y por el gran conflicto de comienzos de 2008 con el bloque rural.

#### A. La segunda parte del gobierno de Nestor Kirchner.

Durante la parte final del gobierno, tendrá mucha importancia el combate a la inflación mediante la utilización de mecanismos administrativos y fiscales (concertación de precios, inspecciones, multas, subsidios etc), mientras se eleva la participación del Estado en la economía y da mayor impulso a las políticas sociales (gran ampliación de la cobertura jubilatoria <sup>23</sup>, retorno a los convenios colectivos de trabajo, plan Patria Grande de legalización de los inmigrantes ilegales principalmente bolivianos y paraguayos). También se profundizará el conflicto con el FMI a partir del total rechazo a la injerencia del mismo en la

---

<sup>22</sup> Al parecer el punto central del desacuerdo Lavagna-Kirchner, parece haberse sido la manera de combatir la inflación y afrontar las demandas sindicales. Lavagna parece haber sido partidario de no ceder ante ellas, para no alimentar las presiones inflacionarias, utilizando más bien otras medidas. De todos modos, en su carta de renuncia, Lavagna atacará indirectamente a uno de los principales hombres de Kirchner (el ministro de Planificación e Inversión Pública De Vido), al denunciar supuestos actos de corrupción en la obra pública, que sin embargo no identifica ni prueba.

<sup>23</sup> Entre 2005 y 2007 se elevó en un 47 % la cantidad de aportantes al régimen jubilatorio, al mismo tiempo que un incremento aún mayor de los beneficiarios y un fuerte acercamiento entre las jubilaciones mínimas y medias (CIFRA, 2009).

supervisión de la economía argentina (pago con tal fin de la totalidad de la deuda con el fondo). En este periodo, se impulsará una política de renacionalización negociada de parte de los activos de capital de empresas trasnacionales en el país, favoreciendo su adquisición por grupos empresariales nacionales, especialmente en sectores como infraestructura, energía y servicios públicos <sup>24</sup>.

En el plano exterior se fortalecerán las relaciones económicas con Brasil y la mayor integración de la industria automotriz de ambos países, el impulso al Mercosur o las vinculaciones con Venezuela, dentro de una reorientación más amplia de la política exterior, que incluye el acercamiento a China, Rusia o la India y pone más énfasis en la relación con España tanto por el peso de la inversión directa de ese país en Argentina, como por su papel de puerta de entrada a Europa. En lo que hace a Venezuela, en particular, se establecerán convenios importantes en las áreas energética, agropecuaria (asistencia técnica y exportación de maquinaria agrícola argentina) y financiera; plano, este último, que ayudará a paliar la paralización de hecho del financiamiento internacional privado.

Dentro de estas políticas, pasarán a tener cada vez más importancia Ministerios o Secretarías claves (Comercio Interior y Planificación e Inversión Pública sobre todo) y su dirección por negociadores nacionalistas “duros” como Guillermo Moreno o Julio de Vido), a los que se les sumarán el creciente peso político de direcciones sociales igualmente frontales, como la del camionero Hugo Moyano (CGT) o de Luis D’Elia (piqueterismo kirchnerista). Junto a problemas como las relaciones con Venezuela o a la crisis energética del invierno de 2007, los manejos poco cuidadosos de ciertos funcionarios y dirigentes, pasarían a ser visto por la clase media acomodada y los principales medios de comunicación <sup>25</sup>, como parte de un proceso de “extorsión” y “corrupción” generalizado del gobierno.

---

<sup>24</sup> A diferencia de lo sucedido en el gobierno Menem, que extranjerizó masivamente el aparato productivo argentino, bajo el kirchnerismo pasarían a adquirir importancia grupos empresariales argentinos como Esquenazi, Wherstein, Mindlin, Cristobal López, Miguens o los cordobeses Acosta y Ferreyra. Ello fue en gran parte favorecido por la salida negociada de gran parte de las empresas trasnacionales de servicios públicos, o los acuerdos de algunas otras con el gobierno nacional y grupos empresariales nacionales, por otras (LLN, 25-02-07, 23-12-07 o 14-03-08)

<sup>25</sup> Sería también en este periodo, cuando la cadena “Clarín”, principal medios de comunicación del país, sumará su enorme peso mediático al coro de la denuncia (ver, por ejemplo, El ojo digital. 21-07-11). Habría que aclarar, sin embargo, que muy pocas de esas incontables denuncias periodísticas y judiciales pudieron ser probadas, a pesar contar Argentina (gracias a la gestión kirchnerista) con un sistema judicial incomparablemente más independiente que el menemista, aunque mas no fuera por la indiscutida calidad de la Suprema Corte de Justicia. En muchos de los casos de denuncias de

Dentro de este con contexto de gran confrontación y desconfinza, aparecerá en escena el conflicto del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) y del Índice de Precios al Consumidor (IPC). La confrontación comenzará con la intervención del Instituto por la Secretaria de Comercio Interior en enero de 2007 alegando negativa de la directora (Graciela Bevacqua) a informar sobre las fuentes de información usadas para la confección del IP. Pero se ampliará por la posterior elaboración por las nuevas autoridades de un nuevo IPC aparentemente improvisado, que subestimaba la inflación real <sup>26</sup>. Por estas razones, las nuevas cifras del INDEC fueron rechazadas (ya sea por contenido o procedimientos) por múltiples instancias de la sociedad, no solo opuestas al gobierno (oficinas provinciales del instituto, Consultoras Privadas, oposición política, mediática y empresarial). Pero también por entidades comprometidas con el kirchnerismo como sería el caso del CELS (ver Zaiat, 2009) o, muy recientemente, del propio centro de investigación de la “La Campora” <sup>27</sup>.

Lo cierto es que, en términos políticos y económicos de corto plazo, la cuestión INDEC dañó mucho la imagen del gobierno (ver Gráfica 2) e incentivó a la inflación, al propiciar estimaciones privadas inflacionarias muchísimo más elevadas que las oficiales. Pero más allá de cuestiones coyunturales, lo que más perjudica a la sociedad y al propio gobierno, es la incertidumbre sobre el verdadero nivel del IPC, al impedir la medición precisa de magnitudes tan importantes como la del salario real, entre otras. Por esa razón, creemos que mientras no resuelva de fondo la cuestión de un IPC serio y socialmente reconocido (el gobierno anuncia

---

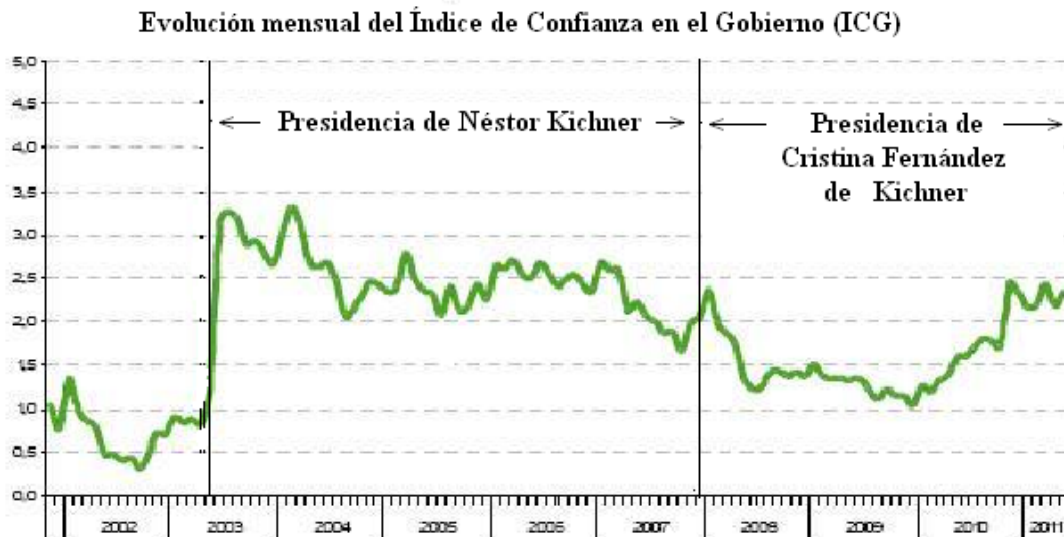
corrupción, lo que procedió fue más bien el despido de los funcionarios cuestionados, ya que muy pocas de las denuncias de corrupción pudieron ser probadas.

<sup>26</sup> Según la defensa del gobierno sobre su proceder, las cifras del IPC anterior no concordaban con las de la Secretaria de Comercio y se acercaba mucho más a los patrones de consumo de la clase media acomodada (universidades privada, “primeras marcas” comerciales, vacaciones en sitios caros, servicio doméstico, TV por cable etc) que a los de los sectores populares. Que las cifras del anterior IPC no recogían las reducciones de precios pactados entre gobierno y cámaras comerciales, e incluían groseras anomalías de recolección de información y cálculo. Muy recientemente, el Ministerio de Economía preparo un informe sobre estas y otras cuestiones más amplias (“INDEC, la verdad”) a presentarse en la legislatura (Navarro, 2011). Ese informe plantea que los vicios del viejo INDEC tenían vieja data, como parte de prácticas corruptas de venta de información y distorsión de la misma en beneficio de intereses privados, y que ese sería el caso de los tenedores de títulos públicos indexados por el CER (índice de actualización de valores al IPC) como bancos, operadores de Bolsa o consultoras, beneficiarios de la suba del IPC.

<sup>27</sup> El CELS, fundado en 1979 y actualmente dirigido por Horacio Verbitsky, es una de los centros de investigación más comprometidos con los derechos humanos y el impulso crítico a la reforma kirchnerista. “La Campora” es la corriente más importante del kirchnerismo juvenil, impulsada precisamente por Máximo Kirchner (hijo de Nestor y Cristina), de la cual forma parte el Centro de Estudios para el Desarrollo Argentino.

que el nuevo índice estará listo para 2003), se deberá recurrir a estimaciones aproximadas de su nivel más probable que, a nuestro entender tendrían que estar por encima de las oficiales, pero también, muy por debajo de las de las Consultoras privadas <sup>28</sup>

**Grafica 2**



**Fuente:** Escuela de Gobierno,  
Universidad Torcuato de Tella (UTDT)

A pesar del grave error gubernamental y de su capitalización por la oposición, el Frente por la Victoria contaba aún con suficientes reservas políticas, como para capitalizar el prestigio de Cristina Kirchner y el descredito y la dispersión de la vieja política, para triunfar con bastante amplitud en las elecciones presidenciales de octubre de 2007. Esta vez lo haría

<sup>28</sup> Las diferencias entre las cifra oficial y las de las Consultoras privadas son muy grandes, porque para el periodo 2007-2010 las primera dan un promedio de 8.1 % anual, y Buenos Aires City (donde trabaja Graciela Bevacqua) un 22.1 % (Buenos Aires City, 2011). Creemos la primera cifra subestima la inflación real, por una metodología improvisada y sesgada hacia la canasta de consumo de los barrios populares. Pero que, aprovechándose de ello, las consultoras privadas exageran aún mucho más en sentido contrario, que conducen a ver una supuesta reducción o caída del salario real que va contra toda la evidencia empírica disponible que dice lo contrario, como el aumento del consumo popular, el mayor peso del salario en los costos de las empresas o en el ingreso nacional. Aunque se trata de un indicador diferente pero relacionado, cabe decir que el índice de los precios mayoristas se elevó en 10.4 % anual en el periodo señalado (CEPAL, 2011), que es algo mucho más cercano al 8 % del INDEC nacional, que al 22 % de Buenos Aires City o de cifras muy parecidas de otras consultoras privadas.

en alianza con un sector intermedio de la UCR (no plegado a la ofensiva frontal de la derecha), como sería el caso de la corriente dirigida por gobernador de Mendoza Julio Cobos, que pasaría a ser por ello, vicepresidente de la república.

### **B.La presidencia de Cristina Kirchner.**

En la presidencia de Cristina Kirchner caben también dos periodos muy claramente marcados, separados por uno de transición no fácil de fechar, donde comienzan a gestarse las condiciones del segundo. El periodo inicial (2008) es de continuidad básica con la segunda parte del gobierno de Néstor en las condiciones del conflicto con el campo y la aparición de las primeras expresiones de la crisis económica internacional. El segundo (2010-2011) será de profundización y reorientación del proceso de cambio, conforme veremos.

Cristina Kirchner asciende a la presidencia a fines de 2007 sin necesidad de una segunda vuelta electoral por la gran dispersión de las fuerzas opositores. Pero tampoco contará con una sólida base política inicial por la debilidad y heterogeneidad de su coalición de gobierno. Pero, además, el triunfo nacional de Cristina, tendrá como contrapartida el de Mauricio Macri<sup>29</sup> en la ciudad de Buenos Aires, que pasará a expresar el ascenso de un nuevo tipo de derecha empresaria “postmoderna” del tipo de la de Piñera en Chile.

Una de las primeras medidas de Cristina Kirchner, será la creación del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva, desde donde se realizará una labor muy importante (Kornblitt, 2011)<sup>30</sup> Pero el nuevo gobierno será muy pronto sacudido por dos

---

<sup>29</sup> Mauricio Macri es el heredero de una de las principales fortunas de Argentina con formación casi exclusivamente empresarial, cuya ascendencia popular se originó en haber sido presidente de Boca Junior (Cerruti, 2010). Pero cuya incursión en la política, se dio en la época de mayor descomposición del viejo sistema de partidos, cuando se encontró con una amplia clase media acomodada en proceso de enriquecimiento por el auge económico, que buscaba un nuevo liderazgo antikirchnerista, contando con el amplio respaldo del establishment financiero, terrateniente y mediático. Dentro de ese proceso, y tras un muy mal gobierno de la ciudad capital del país, terminaría encontrándose en esa cruzada más adelante, nada menos que con Eduardo Duhalde (su más reciente compañero de ruta en la actualidad), como una parte muy importantes de la dispersa oposición a Cristina Kirchner y al FPV.

<sup>30</sup> Alberto Kornblitt, el famoso biólogo y bioquímico molecular recientemente incorporado a la Academia de Ciencias de Estados Unidos, destaca en entrevista de Página 12, la importancia que los dos últimos gobiernos le vienen dando a la ciencia, que ha pasado a ser parte de la política de Estado. Menciona la relevancia que ha comenzado a tener la apertura de líneas de subsidios, la repatriación de investigadores jóvenes, la reactivación de la carrera del Conicet que prácticamente se había cerrado, el aumento de la cantidad de becas o la creación del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva. Sostiene que la ciencia no sólo debe ser transferida a las empresas privadas, sino directamente a la sociedad, como fue el caso del proyecto de ley de producción pública de medicamentos, que cuenta con media sanción de Diputados.

grandes conmociones, como el conflicto con el campo (la movilización de la llamada Mesa de Enlace rural de marzo-junio 2008 contra el régimen de Retenciones Móviles decretado por el gobierno) y la crisis internacional en la segunda mitad de 2008 y la mayor parte de 2009.

El primero de esos acontecimientos, partió del intento gubernamental imponer torpemente <sup>31</sup> (marzo 2008) un nuevo tipo de retenciones móviles a las exportaciones agrícolas, aprovechando el precio record de la soja en los mercados internacionales. Ello chocó con el feroz rechazo de los propietarios rurales a una medida de gobierno que les reducía de inmediato los ingresos esperados. Con el apoyo de la mayoría de población de las regiones agropecuarias más ricas y pobladas del país, el bloque rural constituyó la Mesa de Enlace Agropecuaria con las cuatro organizaciones más grandes del sector bajo la dirección de hecho de la Sociedad Rural Argentina (la organización más emblemática de la oligarquía nacional). Con el apoyo de la oposición política y los principales medios de comunicación, la Mesa de Enlace paralizó prácticamente la economía nacional durante casi tres meses, cortando las principales rutas del país, con acciones que superaron en un 50 % a todos los cortes de calles y caminos realizados por los movimientos piqueteros en los años críticos 2001 y 2002 (Leirs y Cruzalegui, 2008). La movilización agropecuaria dividió las fuerzas del gobierno e impuso el rechazo parlamentario del proyecto oficial, provocando la primera gran derrota política del kirchnerismo, que sería seguida no mucho después por una segunda: el revés en las elecciones parlamentarias de 2009, que dejaría al gobierno en minoría en ambas cámaras del congreso nacional <sup>32</sup>.

---

<sup>31</sup> Aunque el proyecto gubernamental era correcto en teoría (porque compensaba las subas de tasas de retención en épocas de alza de precios, con su baja en épocas de caída, y ayudaba a estabilizar el precio interno de los alimentos), no lo era políticamente, porque unificaba al campo en un único bloque opositor dirigido por los grandes terratenientes. Para haber sido políticamente viable cuando se planteo (en ascenso de precios), tendría que haber incluido medidas que dividieran al bloque rural, como tasas diferenciales para los distintos tipos de propietarios que separaran a los pequeños y medianos propietarios de los grandes. Sin embargo, la derrota en el frente agropecuario, dejó una gran experiencia, que fue la adopción de una nueva política para el campo en el sentido indicado impulsada por el nuevo ministro de agricultura, Julián Domínguez, desde 2009.

<sup>32</sup> El triunfo del bloque rural rompió de hecho a la coalición gubernamental, alejando de la misma a los elementos menos comprometidos con el proyecto kirchnerista, como al vicepresidente Cobos, al gobernador Solá de la provincia de Buenos Aires o a otros gobernadores, legisladores y funcionarios. Pero también, en conjunción con los efectos posteriores de la crisis, redujo el apoyo de la población al gobierno (ver Gráfica 2), provocando el triunfo de la oposición en las elecciones legislativas de 2009 en ambas cámaras del Congreso. Tal derrota, también alcanzó en la provincia de Buenos Aires a la

La crisis mundial de 2008-2009 comenzó impactar a Argentina en un muy mal momento, por la severa sequía que afectaba al país con pérdidas de producción en sectores claves de exportación del orden del 30-35 % (LNL, 12-06-09). A ello se le sumará la exclusión del país del plan anticrisis del FMI para los países en desarrollo, por los “antecedentes negativos” de Argentina (LNL, 29-10-08). Ante la necesidad de encarar la crisis en tales condiciones, Argentina elaboró un Plan Anticrisis muy frontal en noviembre de 2008, que incluyó medidas como la creación del Ministerio de Producción (especie de MITI japonés); políticas fiscales como moratoria impositiva, reducción de la retenciones al agro, blanqueo y repatriación de capitales; créditos públicos al consumo y la producción a bajas tasas de interés y un Plan de Obras Públicas de 21,000 millones de dólares con creación de 360,000 empleos. Como resultado de ello el gasto público se elevará de 18.6 % del PIB en 2008 a 22 % en 2009, a pesar de la gran caída del ingreso público generado por la crisis (Cuadro 1). En ese contexto, el gobierno impulsará una serie de medidas de gran alcance que trascenderán ampliamente a la coyuntura, como la reestatización del sistema previsional privado (octubre del 2008), el Plan Argentina Trabaja (agosto de 2009) o la Asignación Universal por Hijo (octubre del 2009).

La reforma del sistema previsional por la estatización de las Administradoras privadas de los Fondos de Jubilaciones y Pensiones (AFJP) permitió la constitución de un único fondo previsional público (ANSES) que además de un gran ahorro para las finanzas públicas<sup>33</sup>, permitió elevar el financiamiento a la economía nacional mediante la substitución de los títulos y acciones en activos extranjeros, por la inversión en activos nacionales de infraestructura, preservación de la producción y el empleo o apoyo al crédito rural e hipotecario. Esto dará gran impulso al financiamiento selectivo de sectores claves de la economía nacional, ayudando en gran medida a la superación de la crisis y al relanzamiento de la recuperación. Como resultado de ello, ANSES tenía a mediados de 2011 participación accionarias en 42 empresas privadas de las más importantes del país (Lewkpvicz, 2011)

---

lista encabezada por Nestor Kirchner, frente a la justicialista-macrista de derecha encabezada por el fuerte empresario De Narvaes aliado a Macri.

<sup>33</sup> Sobre el manejo ineficiente de las AFJP por las exorbitantes comisiones percibidas y su exposición a inversiones financieras externas muy devaluadas por la crisis puede verse CENDA (2008). Dada la descapitalización de las AFJP y su total imposibilidad de cubrir los pagos a los jubilados y pensionados, el Estado tenía que intervenir haciéndose cargo de la mayor parte de ellos, a costas del erario público.



participando en sus directorios con directivas generales de defensa del interés público y la legalidad comercial y fiscal.

El programa de Asignación Universal por Hijo es un seguro social otorgado a desocupados o trabajadores informales, superior a los cincuenta dólares mensuales por hijo menor a los 18 años, condicionado al cumplimiento de escolares y sanitarias. Requirió una gran inversión del Estado respaldada por ANSES, cercana al 1.5 % del PB (mayor en términos porcentuales a la del Programa Bolsa Familia de Brasil o, aun más, a Oportunidades de México). Según estudios del Centro de Estudios e Investigaciones Laborales del CONICET (CEIL, 2011), el programa fue un instrumento fundamental en el abatimiento a pobreza y sobre todo a la indigencia (ver cuadro 2), en el aumento de la matrícula escolar en 27 % y de ayuda a la ampliación del mercado interno.

El Programa “Argentina Trabaja”, fue un plan de generación de empleo en los barrios más postergados a partir de la organización de cooperativas de 20 a 40 miembros, para realizar obras de infraestructura básica en municipios, con capacitación, materiales y un salario mínimo actualmente cercano a los 45 dólares. Este programa estaría involucrando actualmente a unos 150,000 trabajadores cooperativos (Somoza Zanuy, 2011) y guarda relación (por su impulso al trabajo cooperativo), con la reforma a la Ley de Quiebras para ayudar a las “fabricas recuperadas” (fabricas ocupadas y puestas en funcionamiento por los propios trabajadores durante la crisis de comienzos de siglo) y con el Programa de Microcréditos de la CONAM, dentro de una política más amplia de impulso a la economía social coordinada por el Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social (INAES).

Como resultado de ese entramado de nuevas políticas e instituciones, Argentina será uno de los pocos países del mundo que continuará creciendo durante la crisis, aunque a una tasa muy baja y con descenso bajo del empleo (ver Cuadro 1). Esto será ampliamente reconocido por la CEPAL (2010) o la OIT (2010), que atribuirán el éxito a las políticas gubernamentales. Superada la crisis (2010 y lo que va de 2011), el país retomará el anterior ritmo de crecimiento (ver mismo cuadro), exhibiendo cambios importantes en la estructura de las exportaciones. A este nivel, las ventas de manufacturas de origen Industrial (MOPI) de 2010 superarán por primera vez a las de origen agropecuario (MOA), lo que también sucederá dentro de las MOPI con las de tecnología media-alta en detrimento de las de tecnología media-baja (CERA, 2011), o dentro de los derivados de la soja, con la acentuación del vertiginoso crecimiento de los biocombustibles (biodisel) en los que Argentina pasará a

disputar el liderazgo mundial (Camandone, 2011). Por ello, en términos regionales, Argentina pasará a ser el único país sudamericano no sometido al proceso de “primarización” de sus exportaciones (incremento del peso de las *commodities* dentro de las ventas totales).

En términos generales, la manera de enfrentar la crisis y movilizar fuerzas sociales para hacerlo, fue parte fundamental de la profundización del proyecto kirchnerista conjuntamente con otro tipo de medidas que se intensificarían desde entonces. Al respecto, destaca la de Servicios de Comunicación Audiovisual conocida como Ley de Medios <sup>34</sup> (agosto 2009). Que fue un intento por romper el monopolio de las comunicaciones seguido por programas complementarios como “Fútbol para todos” (septiembre del mismo año). Pero también otras muchas medidas como el Plan Conectar-Igualdad de entrega de dos millones de *notebooks* a escuelas y colegios (abril 2010), la reestatización de empresas como la fábrica de aviones de Córdoba o Aerolíneas Argentinas (marzo y agosto de 2009), la ley de matrimonio igualitario (julio del 2010), los Créditos del Bicentenario para PYMES (agosto de 2010), la modificación a la ley de Quiebras en favor de las “fábricas recuperadas” (junio de 2011), el Plan “Remediar” de fabricación pública de medicamentos a bajo precios (mayo de 2011) o el reciente programa de Inclusión socioeconómica en áreas rurales. Habría que agregar proyectos en discusión parlamentaria como la de los Servicios Financieros (muy importante por la extensión del crédito a la pequeña empresa y los emprendimientos autogestionarios), la de Participación de los trabajadores en las ganancias de las empresas o la nueva política rural, expresada en el Plan Estratégico Agroalimentario y Agroindustrial Participativo y Federal 1010-2016.

Este aluvión de medidas avanzadas tuvo un impacto muy grande sobre los sectores populares y la opinión pública como puede verse en la Gráfica 2. Pero fue parte de un fenómeno mucho amplio, de incorporación creciente y activa de múltiples sectores de la sociedad al proceso de cambio, a un nivel mucho más elevado en calidad que el consenso inicial pasivo que en 2003 respaldó a las medidas iniciales de N. Kirchner (Wainfield, 2010).

---

<sup>34</sup> Los aspectos de la llamada La ley de medios que nos parecen más relevantes son: A) La división en tres partes iguales del espacio radiofónico entre la empresa privada, el Estado y las asociaciones civiles sin fines de lucro, para evitar el monopolio privado de un recurso limitado; b) La separación de la TY abierta de la TV por cable; c) El acceso universal de toda la población a los contenidos informáticos de interés público relevante como, por ejemplo, el fútbol, los que tendrán que ser transmitidos por TV abierta. d) Las limitaciones a una participación del capital extranjero no mayor del 35 %; o e) la obligación de las empresas a conceder mínimos de espacio a los contenidos culturales nacionales.

El nuevo tipo de adhesión, comenzó a darse en lo más álgido del conflicto con el campo (solidaridad en contra de los terratenientes y las corporaciones agropecuarias), y prosiguió con múltiples expresiones posteriores de incorporación de nuevos sectores e individualidades lo que permitió renovar al gobierno, ampliar su base popular y promover desde abajo (sin participación gubernamental inicial) leyes como la de Medios, de Asignación Universal por Hijo o de matrimonio igualitario. El fallecimiento de Nestor Kirchner, aunque fue una gran pérdida para el proceso, fue más bien un factor adicional de profundización del mismo, a partir de la impresionante movilización de decenas de miles de jóvenes que asistieron a su sepelio para despedirlo y comprometerse a continuar su lucha.

¿Qué pasara con el proceso argentino, adonde ira? Es difícil de saberlo, porque puede ir en diferentes direcciones conforme evolucione la participación popular, la composición del propio gobierno y su capacidad de construcción de una nueva institucionalidad para un nuevo orden económico y social construcción en consonancia con otros procesos regionales de cambio.

### III. Principales conclusiones.

De lo expuesto cabe desprender un conjunto de conclusiones referidas a la reforma en curso de la economía argentina, sus logros y limitaciones y sus relaciones e implicancias para otros países de la región.

La primera conclusión tiene que ver con la ubicación histórica del proceso argentino de cambio dentro del contexto mundial y latinoamericano actual. Los hechos y tendencias expuestas anteriormente, dan cuenta de las razones por las que pudo darse la rápida recuperación de la economía argentina y su desenvolvimiento ulterior, en el contexto de una gravísima crisis nacional insoluble en los términos del sistema económico e institucional existente. Ello se debió a que el país pudo conjugar dos procesos ininterrumpidos de ruptura con los condicionantes políticos e institucionales del sistema neoliberal: una primera de políticas heterodoxa sensatas impuestas por la naturaleza misma de las circunstancias (periodo Duhalde-Lavagna), y una segunda mucho más profunda de cambio socio-institucional, aceleración del dinamismo económico e inclusión social (gobiernos kirchneristas). Si bien este segundo paso se apoyó en el anterior, se diferencio de él, no solo por el contenido mucho más amplio y progresista de sus propuestas, sino por un nuevo tipo de dirección política audaz que supo aprovechar la total fractura del orden institucional de

entonces, para generar desde arriba, y dentro del orden constitucional democrático, una amplísima movilización social a favor del cambio, resistiendo los embates del capital especulativo internacional y los principales centros mundiales de poder. Habría que agregar, que ello tuvo lugar de un contexto internacional favorable, de declinación de Estados Unidos, ascenso de China y otros países emergentes y reorientación sociopolítica de América del Sur, y especialmente Brasil por su relación tan directa para Argentina. Pero que uno de los mayores méritos de los gobiernos argentinos, fue el pleno aprovechamiento de ese contexto.

Una segunda cuestión, se refiere a la naturaleza actual de la economía argentina a partir de las reformas en curso. Al respecto puede decirse que la reforma está cambiando profundamente algunas características centrales de la economía argentina en camino hacia un nuevo tipo de economía capitalista mixta, lo que se da tanto a nivel de su estructuración interna como en sus relaciones con el capitalismo mundial. A nivel interno, nos encontramos ante una relación entre el sector capitalista privado, la economía pública y la economía social <sup>35</sup> el segmento principal del sector privado sigue siendo el agropecuario y agroindustrial con una menor participación del industrial y el financiero. Junto a él, existe una creciente participación del sector público en el control del excedente económico, el crédito <sup>36</sup> y la acumulación de capital, con un considerable sector social cooperativista y mutualista. En el plano internacional, si bien el capital trasnacional continúa dirigiendo los sectores tecnológicamente más avanzados de la gran industria, no sucede lo mismo con la inversión financiera. La economía argentina está cada vez más integrada a la brasilera (sobre todo a partir del complejo automotriz) y el comercio exterior argentino se realiza fundamentalmente

---

<sup>35</sup> Entendemos por Sector Social (también Economía social o Tercer Sector) al conjunto de organizaciones económicas basadas en lazos de cooperación y beneficio común (cooperativas, mutuales etc) en lugar de las de rentabilidad individual. En Argentina es un sector amplio y de antigua data, que dio un gran salto durante la crisis de 2002-2002 y que, tras un descenso ulterior, volvió a crecer muy rápidamente con el patrocinio de los gobiernos kircheristas y el apoyo directo del Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social (INAES) dependiente del Ministerio de Desarrollo Social. Está conformado por cooperativas de producción y fábricas recuperadas, cooperativas de consumo, entidades comercializadoras y de crédito o micoemprendimientos familiares y locales, y también a incluye grandes organizaciones como el Banco Cooperativo (séptimo del país por su tamaño) o las cooperativas rurales de acopio y exportación de granos.

<sup>36</sup> El peso del financiamiento público y social en Argentina es muy grande, por la conjunción de banca pública y cooperativa (que controla cerca de la mitad de los depósitos y préstamos bancarios), inversión gubernamental y nuevo papel financiero de ANSES (cuya importancia fuera señalada), que tiene participación accionaria en las principales empresas industriales del país).

con Brasil, China y diversos países de América Latina, Asia y Europa Occidental, con poco relativamente poco peso del comercio con Estados Unidos.

En tercer lugar, aunque muchas de las características mencionadas también se encuentran en otros países de América del Sur, el caso argentino tiene ciertas características distintivas. Las diferencias más características serían: a) la nacionalización de hecho de una parte substancial de la renta del suelo (retenciones agropecuarias)<sup>37</sup>; (b) el peso particularmente grande, como veremos, del sector público y social dentro del sistema financiero del país; c) la reforma al sistema de medios de comunicación en favor del sector público y social (dos tercios del espacio radiofónico conforme la nueva Ley de Medios), dentro del absoluto respeto a la libertad de expresión<sup>38</sup>; c) El tamaño relativamente amplio de la economía social (cooperativas, mutuales etc) que controlan cerca del 10 % del PIB.

Una cuarta conclusión se refiere a las actuales debilidades de la economía argentina, que a nuestro entender son básicamente cinco: a) El gran retraso tecnológico del aparato industrial (Katz, 2011), expresada en baja productividad del trabajo y un tipo de competitividad internacional muy dependiente de la subvaluación cambiaria, la protección arancelaria y el subsidio estatal); b) La existencia de presiones inflacionarias de tipo estructural, derivadas de la conjugación del fenómeno señalado, con el enorme peso y el incremento internacional de los precios de los bienes consumo que elevan el costo de la fuerza de trabajo; c) Los peligros ambientales del monocultivo sojero; d) La subsistencia de un enorme rezago social en vivienda (Catenazzi y Reese, 2010), cuya solución compite con los fondos públicos destinados a otras grandes prioridades (inversión científica-técnica, gasto social o subsidio directo o indirecto a la competitividad del sector industrial). Esta es una cuestión importante, no solo por razones de equidad e inclusión social, sino también de fortalecimiento sociopolítico del proyecto de cambio y de movilización social para el aprendizaje tecnológico y productivo desde abajo; y finalmente, e) los peligros que plantea la

---

<sup>37</sup> Este fenómeno también se da en Venezuela, México, Ecuador, Chile o Bolivia por la propiedad estatal del petróleo y el gas o el cobre, aunque en México ello solo sirve para financiar al Estado y eximir del pago de impuestos a la empresa privada y los sectores adinerados. La diferencia entre las retenciones argentinas y las empresas públicas exportadoras de Venezuela, Ecuador, Chile o Bolivia, es que la apropiación de la renta en el caso argentino se da por vía gravamen a una masa dispersa de productores, lo que implica por su mismo un conflicto social y político con ellos, que solo puede preservarse a partir de un gobierno dotado de una amplia base social y política.

<sup>38</sup> La ley de Medios no afecta para nada a los contenidos de los mensajes. Por el contrario, Argentina también despenalizó las figuras de calumnia e injurias para todo caso de expresiones de tipo político, lo que significa que en el país existe absoluta libertad de prensa.

débil institucionalización de los avances logrados, que es algo, que si bien pudo tener ventajas iniciales para la liberación de fuerzas sociales para el cambio, puede plantear también grandes dificultades para la consolidación de las reformas logradas.

Finalmente, en lo referente al tipo del desarrollo futuro de la economía argentina (sus vías posibles de desarrollo), esto dependerá tanto de cuestiones tecno-económicas y financieras como socio-políticas, de las cuales la más importante en última instancia, será la movilización de la población para el aprendizaje productivo y la redistribución del producto social, incluyendo el desarrollo local y la sustentabilidad ambiental. Pero también, con importancia no menor, de los avances nacionales en materia de integración regional y de obtención de perfiles más avanzados de inserción en la economía mundial.

### **Bibliografía citada**

Acuña y Chudnovsky, (2002) Acuña, Carlos H y Mariana Chudnovsky, El sistema de salud en Argentina, UDESA, marzo 2002.

Bisang (2007), Roberto Bisang “*El desarrollo agropecuario en las últimas décadas: ¿volver crear?*” en Bernardo Kosakoff (ed.), Crisis, recuperación y nuevos dilemas, CEPAL, 2007

Bodou (2010), Bodou, Amado, Ministro de Economía y Crédito Público, “*Nunca aceptaremos al FMI en la negociación*”, entrevista de Roberto Navarro, Página 12, 06 de noviembre de 2010.

Buenos Aires City, consultora privada, [www.bsas-city.com.ar](http://www.bsas-city.com.ar)

Camandone (2011), Camandone, Julieta “Un cuarto de soja argentina se usa para producir biodiesel” en El Cronista, 19 de abril de 2011

Catenazzi y Reese (2010). Catenazzi Andrea y Eduardo Reese, “Derecho a la ciudad. La dinámica del crecimiento urbano, el déficit educacional y las asignaturas pendientes”, revista virtual Voces de Fenix, junio de 2010.

CEDLAS (2003), Centro de estudios distributivos, laborales y sociales, Universidad Nacional de la Plata. [http:// www.depeco.econo.edu.ar](http://www.depeco.econo.edu.ar)

CEIL (2011), El impacto de la Asignación Universal por Hijo en Argentina, Argentina 2011

CENDA (2008), Centro de Estudios para el Desarrollo Argentino, La Reestatización del Sistema Previsional Argentino, Dossier no. 1. <http://Cenda.org.ar>

CEPAL / OIT (2011), Políticas contracíclicas para una recuperación sostenida del empleo, Boletín no. 5, División de Desarrollo Económico, Santiago de Chile, 2011

CEPAL (2010), Anuario estadístico de América Latina y el Caribe, Santiago de Chile, 2010

CERA (2011), Las Pymex 2000 – 2010. La visión desde una nueva década, Observatorio Pymex del Instituto de Estrategia Internacional de la Cámara de Exportadores de la República Argentina (CERA), 2011.

Cerruti (2010), Cerruti, Gabriela, EL PIBE. Negocios, intrigas y secretos de Mauricio Macri, el hombre que quiere ser presidente, Espejo de la Argentina – Planeta, Buenos Aires, 2010

CIFRA (2009), Centro de Investigación y Formación de la República Argentina, La evolución del sistema previsional argentino, Documento de trabajo no. 2, noviembre de 2009.

- Clarín (2005), “*Se normalizó el riesgo país de la Argentina: cayó a 462 puntos*”, 1 de julio de 2005
- Dabat (2009) Dabat, Alejandro, “*La crisis financiera en Estados Unidos y sus consecuencias internacionales*”, Problemas de desarrollo, vol. 40 núm. 157, México Iiec-UNAM.
- Dabat (2005) Dabat, Alejandro “*Globalización, neoliberalismo y hegemonía. La primera crisis de la globalización y sus perspectivas*”, en Ana M. Aragonés, Aida Villalobos y Ma. Teresa Correa (coords.), Análisis y Perspectivas de la Globalización. Un debate teórico, Plaza y Valdés-FES Acatlán-UNAM, 2005
- Dabat (2003) Dabat, Alejandro, *Catástrofe histórica y despertar nacional en Argentina*, Revista de Estudios Latinoamericanos, México
- Dabat (1998), Dabat, Alejandro, “*La reforma liberal de la economía argentina*”, Memoria Vol. 111, CEMOS, México, 1998.
- Dabat, (1982) Dabat, Alejandro y Luis Lorenzano, Conflicto y Conflicto malvinense y crisis nacional, Libros de Teoría y Política, México 1982
- El Ojo Digital (2007), “*Kichner declara la guerra al Grupo Clarín*” 12 de julio de 2007, <http://e9.ac.1243.static.theplanet.com/contenido/8411-kirchner-declara-la-guerra-al-grupo-clarin>
- Fresh Plaza Argentina (2008), “*Argentina: ¿Cómo funciona un pool de siembra?*”, [www.agrodiario.com.ar](http://www.agrodiario.com.ar), 10 / 04/ 2008
- Godio, Julio (2003), Los movimientos piqueteros ante una seria disyuntiva política, IMT, Buenos Aires.
- Katz (2011), Katz, Jorge, “*Con la soja no alcanza*”. Entrevista de Pagina 12, 20-02-11.
- Kulfas y Schorr (2003), Kulfas, Matías y Martin Schorr, La deuda externa argentina. Diagnóstico y lineamientos propositivos para su reestructuración, Fundación OSDE/CIEPP, Argentina
- Leiras y Cruzalegui (2009) Leiras, Marcelo e Ines Cruzalegui, *Argentina: Problemas macroeconómicos, conflicto social y debilitamiento de la coalición de gobierno*, Revista de Ciencia Política, Volúmen 29, No. 2, 2009
- Lewkowicz, (2011), Lewkowicz, Javier “*El Estado como socio activo*”, Página 12, 22 de junio de 2011.
- Lipovich (2011), Lipovich, Pedro “*Afuera causa asombro la ciencia argentina*” (entrevista a Alberto Kornbliht), Página 12, 23 de junio de 2011.
- LNL, La Nación Line, publicación electrónica, [www.lanacion.com.ar](http://www.lanacion.com.ar), varios números, Buenos Aires.
- Gonzalez (2010) Gonzalez L. Mariana “*Hay un menor dinamismo*” en Tomás Lukin, “*Desafíos para la política de empleo*”, Página 12, 18 de julio de 2011
- Ministerio de Economía y Finanzas Públicas de la República Argentina, MECON, [www.mecon.gob.ar](http://www.mecon.gob.ar)
- Mussa, Michael (2002). Argentina and the Fund: From triumph to tragedy. Institute for International Economics. Washington.
- Natanson (2008), Natanson, José “*Hasta un elefante*”, Página 12, 30 de marzo de 2008.
- Navarro (2011), Navarro, Roberto “*Más o menos inflación según para que se mida*”, Página12, 29 de mayo de 2011.
- PNUD (2010) Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, “*Informe Nacional sobre Desarrollo Humano: Desarrollo Humano en Argentina: trayectos y nuevos desafíos*”, Buenos Aires, 2010

Rodríguez Giavarini (2010), Rodríguez Giavarini, Adalberto, “*Sustentabilidad económica del esfuerzo educativo argentino*” en Boletín de la Academia Nacional de Educación, Número 81, Buenos Aires, junio de 2010-

Rofman (2010), Rofman, Alejandro “*La economía solidaria*”, Página 12, 10 de enero de 2010.

Secretaría de Hacienda y Crédito Público, [www.shcp.gob.mx](http://www.shcp.gob.mx)

Somoza Zanuy (2011), Somoza Zanuy, Ariadna “*Integrador Social*” en El impacto del programa “INGRESO SOCIAL CON TRABAJO”, Página 12, 13 de junio de 2011

Stiglitz, Joseph (2002). The Globalisation and its Discontents, W.W. Norton, New York.

Wainfeld (2010) Wainfeld, Mario “*El número y la potencia*”, Página 12, 27 de julio de 2010.

Willet (2001) Willet, Thomas, “Understanding the IMF Debate”, A Journal of Political Economy, Spring, Oakland, 2001

Zaiat (2009), Zaiat, Alfredo “Información pública”, Página 12, 11 de abril de 2009.

Zorattini y Espro (2010), Zorattini, Damián y Manuel Espro. “*El trabajador pobre*” en Tomás Lukin “Desafíos para la política de empleo”, Página 12, 18 de julio de 2011.